

Die Weiterentwicklung des Europäischen Rechtsrahmens für elektronische Kommunikation und seine Umsetzung in nationales Recht

Dr. Peter Stuckmann^(*)

Workshop zum Telekommunikationsrecht am 23. Mai 2011

**Europäische Kommission, Generaldirektion
Informationsgesellschaft und Medien**

(*) Der Verfasser gibt ausschließlich seine persönliche Meinung wieder



Agenda

- Digitale Agenda für Europa
- Schneller Internetzugang
- Neuer EU-Rechtsrahmen
 - Telekom-Paket
 - NGA-Empfehlung
- Hinweise zur Umsetzung
 - Universaldienst



Aktionsfelder der Digitalen Agenda (I)

- Schaffung eines digitalen Binnenmarktes
- Verbesserung der Interoperabilität von IKT-Erzeugnissen
- Steigerung von Vertrauen und Sicherheit im Internet
- Schaffung schnellerer Internetverbindungen

Aktionsfelder der Digitalen Agenda (II)

- Verstärkung von Investitionen in Forschung und Entwicklung
 - 20% Erhöhung des F&E Budgets für IKT im 7. Forschungsrahmenprogramm
- Verbesserung digitaler Kenntnisse und Kompetenzen
 - 30% Nicht-Nutzer des Internets → oft ältere oder sozial schwache Mitbürger
- Einsatz der IKT zur Bewältigung gesellschaftlicher Herausforderungen
 - Klimawandel → Gesundheitswesen
 - Alterung der Bevölkerung



Agenda

- Digitale Agenda
- **Schneller Internetzugang**
- Neuer EU-Rechtsrahmen
 - Telekom-Paket
 - NGA-Empfehlung
- Hinweise zur Umsetzung
 - Universaldienst

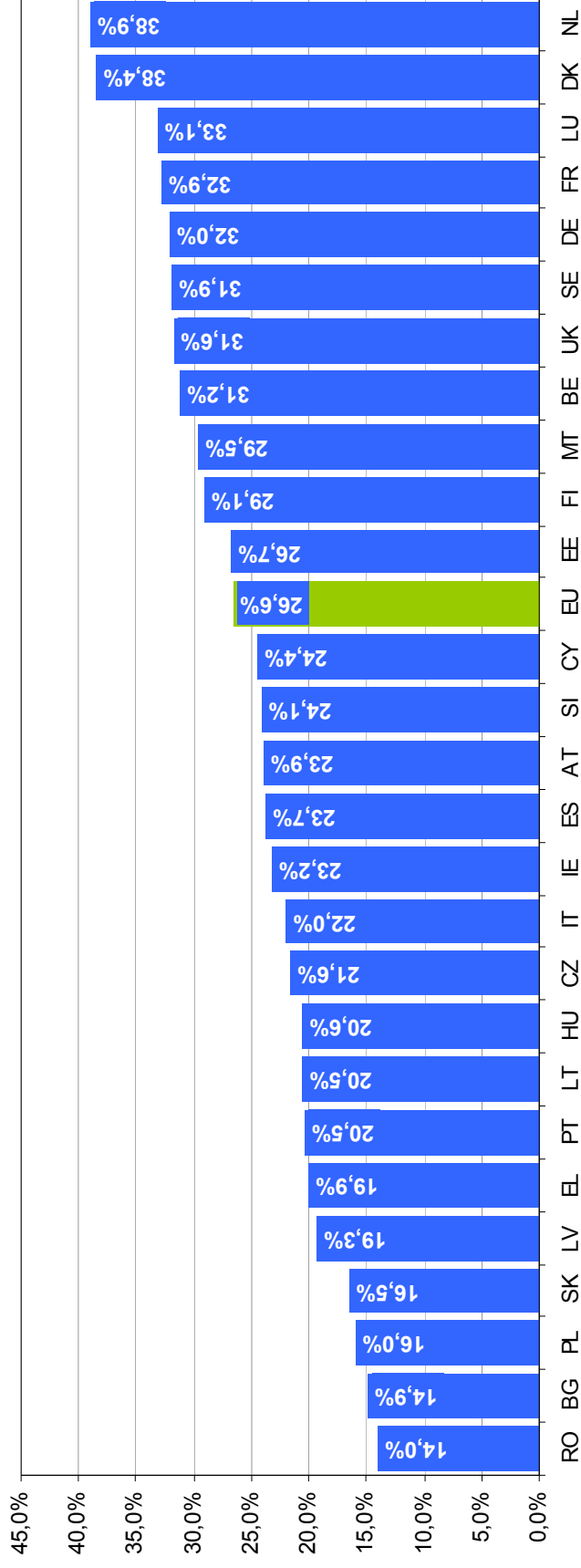


Schneller Internetzugang

- EU2020 : Schnelles Internet als Grundlage für Wachstum, Wohlstand und Soziale Integration
- Ziele : 2013 – Breitband für alle Europäer
2020- 30 Mbit/s für alle Europäer (50% der Internetanschlüsse über 100 Mbit/s)
- Aktionen :
 - Entwurf einer Europäischen Breitband-Strategie
 - Förderung von Investitionen in den Glasfaser-Ausbau
 - Maßnahmen im Bereich der Frequenzpolitik

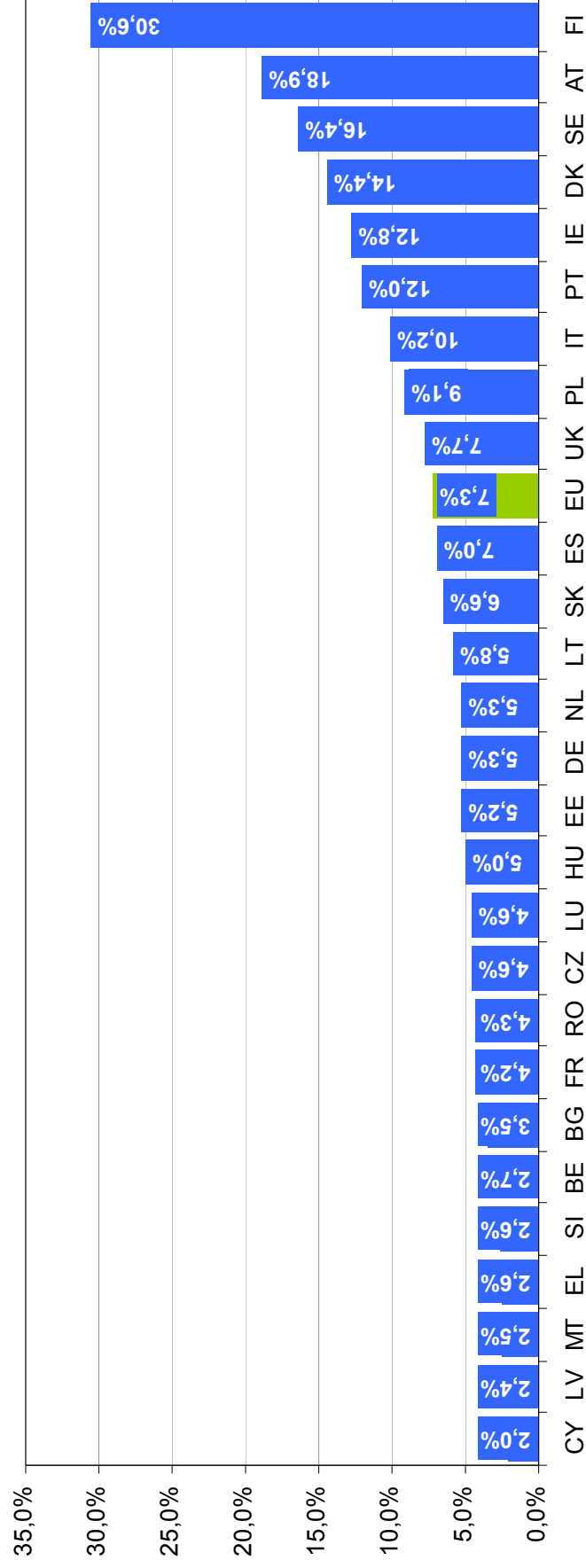
Stand des Breitbandausbaus in der EU

Fixed broadband penetration, January 2011



Mobile Breitbandanschlüsse

Mobile broadband penetration - dedicated data service cards/modems/keys only, January 2011



Agenda

- Digitale Agenda
- Schneller Internetzugang
- **Neuer EU-Rechtsrahmen**
 - Telekom-Paket
 - NGA-Empfehlung
- Hinweise zur Umsetzung
 - Universaldienst

Beitrag des neuen EU Telekom-Rechtsrahmens zum Breitbandausbau (I)

- Regulierungsgrundsätze (Art.8 RRL)
- Förderung von Investitionen und von Wettbewerb als gleichwertige Ziele – Berücksichtigung von Investitionsrisiken (Art. 8 RRL)
- Anerkennung der Nützlichkeit von Kooperationsvereinbarungen (Art. 8 RRL)
- Symmetrische Regulierungsmassnahmen (Art. 12 RRL)
- Funktionelle Trennung (Art. 13a, 13b ZRL)

Beitrag des neuen EU Telekom-Rechtsrahmens zum Breitbandausbau (II)

- Intensivere Begleitung von nationalen Regulierungsmassnahmen durch die Kommission (Art.7a RRL) – Möglichkeit, Empfehlungen zu erlassen
- Harmonisierungsentscheidungen der Kommission (Art. 19 RRL) – beschränkt auf ordnungspolitische Vorgaben (keine Einzelfall-Regelungen)
- Errichtung des GEREK (BEREC) und des GEREK-Büros

NGA – Empfehlung (I)

- Förderung von Investitionen in den Glasfaser-Ausbau bei gleichzeitiger Bewahrung von Wettbewerb
- Allgemeine Regulierungsvorgaben für nationale Regulierungsbehörden → Aufstellung von Grundprinzipien mit Abwandlungsmöglichkeiten für nationale/regionale Besonderheiten

NGA – Empfehlung (II)

- Grundsätzliche Einbeziehung von Glasfasern in die Marktregulierung (Märkte 4 und 5)
- Keine Regulierung auf Märkten, auf denen hinreichender Wettbewerb besteht
- Berücksichtigung von Investitionsrisiken (Risikoprämie, Preisflexibilität)
- Verfügbarkeit verschiedener Maßnahmen in Markt 4 (Kostenorientierung)
- Flexibilität in Markt 5 (möglicher Verzicht auf Regulierung in bestimmten Situationen – „retail minus“ evtl. möglich)
- Transparenz / Migration

Frequenzpolitik

- Einsatz der digitalen Dividende für drahtlose/mobile Breitbanddienste
- Frequenzpolitik-Programm
 - Mehrjähriges Programm mit politischen Orientierungen und der Aufstellung von Zielen (strategische Planung/Harmonisierung)
 - Beteiligung von Europäischem Parlament und Rat
 - Unterstützung der Ziele der Europäischen Digitalen Agenda durch die Bereitstellung von Spektrum
 - Stand: erste Lesung



Agenda

- Digitale Agenda
- Schneller Internetzugang
- Neuer EU-Rechtsrahmen
 - Telekom-Paket
 - NGA-Empfehlung
- Hinweise zur Umsetzung
 - Universaldienst

Transposition issues – Universal Service Obligation

- Requirements for including broadband at a certain speed in the scope of Universal Service at national level
- De minimis threshold for contributing to the national Universal Service fund
- Cap on individual contributions to the fund
- Maximum duration of the designation period

Draft

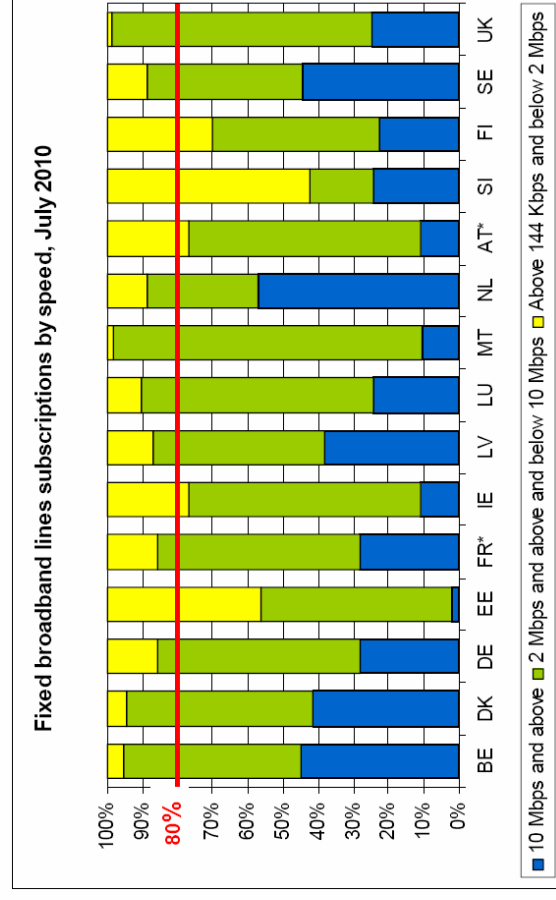
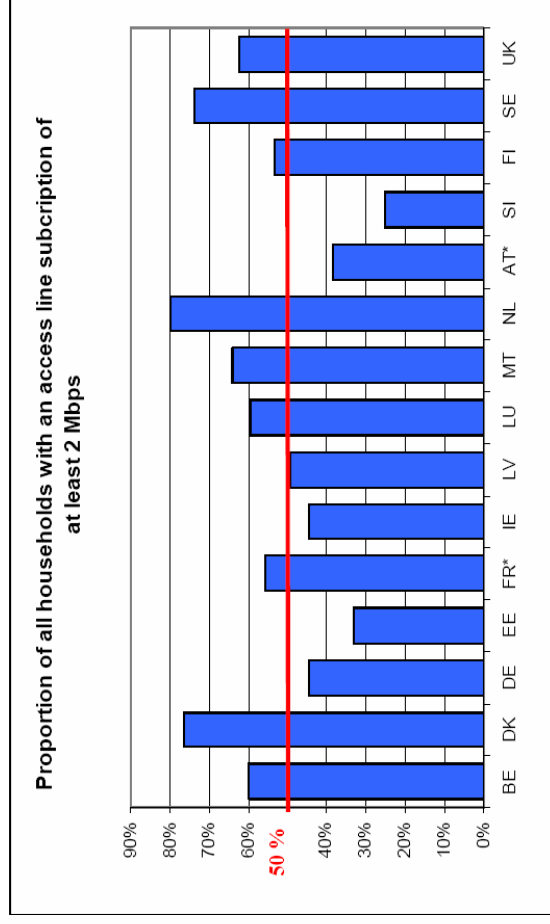
Requirements for including broadband at a certain speed in the scope of Universal Service at national level

- Universal Service serves as safety net to ensure that a specified set of **minimum services is available to end-users at an affordable price**
- Take due account of the need to **minimise market distortions** when determining the conditions for delivery of universal service at national level
- Imposition of an obligation to provide broadband connections to a public communications network (as part of provision of functional internet access) under universal service obligations should only be considered where more than half of the households at national level use broadband access



Requirements for including broadband at a certain speed in the scope of Universal Service at national level – cont'd

- Member States could include broadband at a certain speed if:
- (i) more than half of the households at national level use broadband at a data rate equal to or above the chosen speed;
- (ii) at least 80% of all broadband subscribers use broadband at a data rate equal to or above the chosen speed.



Draft

De minimis threshold for individual contributions

- No contributions from providers whose national annual turnover is less than a certain de minimis limit in a given year
- Aim: protect small companies and new entrants by exempting them from contributing to the fund, and so promote competition and further enhance broadband development in national markets
- Two approaches for the threshold may be followed:
 - absolute figure as revenue threshold
 - market share (percentage of the total revenues)

Draft

Cap on contributions

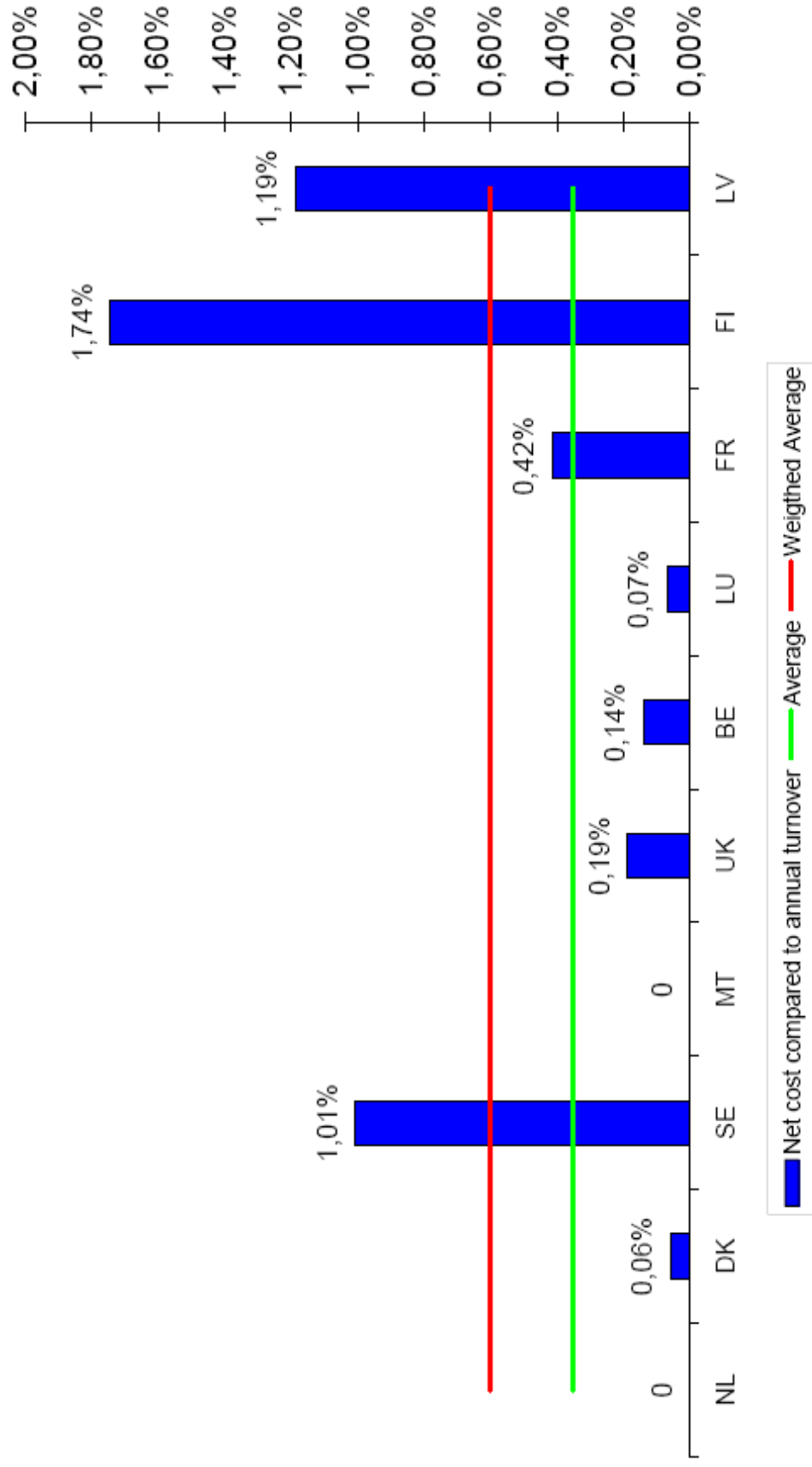
- Ensure that the financial burden on the sector as a whole is not disproportionate
- Contributions subject to a maximum limit per undertaking
- Recommendation: cap on individual contributions within a range from 0.35% to 0.60% (net cost/turnover)
- Example for Germany 2Mbps: turnover 71B€, cost: 148M€, percentage: 0.21%



Draft

Net cost of ensuring availability of 2 Mbps

(national annual telecommunication turnover, selected countries)

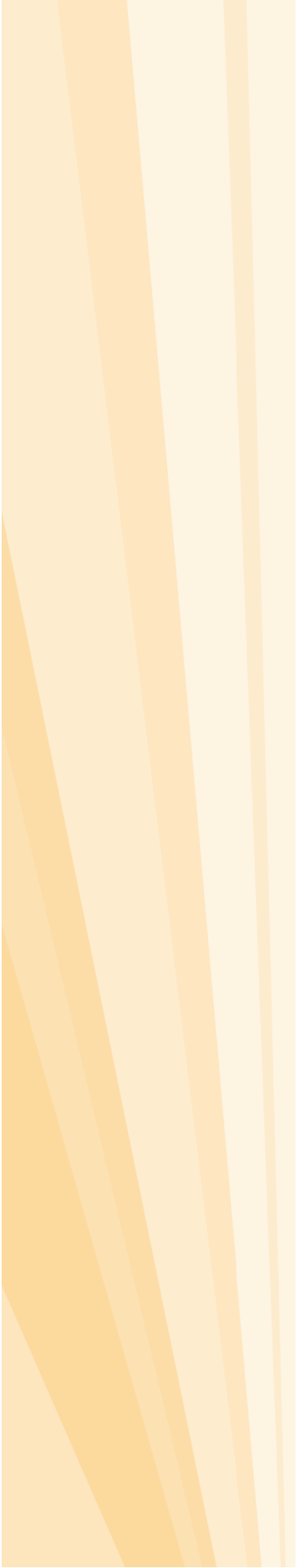


Draft

Maximum duration of the designation period [10 years]

- The time period set depending on the magnitude of the investment required (level of development and upgrading of the infrastructure)
- Adjusted to reflect the pay-back period of an efficient operator for a given investment under normal market circumstances
- Compensation for corresponding loss made by an efficient operator serving areas which would not be served otherwise
- Should not represent an excessive period of time which could lead to a priori exclusion of other players, and would deter market entry by more efficient operators and/or technological progress/breakthrough
- Pace of technological development in the telecom sector: 10 years commonly represents the time between the commercial launch of successive and/or incremental broadband generations





Thank you!

